

中共达州市委组织部文件

达市组通〔2019〕70号

中共达州市委组织部 关于印发《2019年整顿软弱涣散基层 党组织工作方案》的通知

各县（市、区）党委组织部，经开区党政办，市直机关工委、市委两新组织工委、市委教育工委、市卫生健康委党组、市国资委党委，四川文理学院、达州职业技术学院党委组织部：

现将《2019年整顿软弱涣散基层党组织工作方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。



2019 年整顿软弱涣散基层党组织工作方案

为认真贯彻落实全国全省全市组织部长会议精神，进一步提升基层党组织建设质量水平，根据《关于认真开展 2019 年“三分类三升级”活动的通知》（川组通〔2019〕15 号）要求，现就我市以整顿软弱涣散基层党组织为重点，扎实开展新一轮“三分类三升级”活动提出如下工作方案。

一、总体要求

每年开展“三分类三升级”活动，经常对党支部建设情况进行分析研判，加强分类指导和督促检查，是加强基层党组织标准化、规范化建设、提高基层党组织组织力、提升基层党建质量水平的有效途径和制度保证。各级党组织要充分认识开展“三分类三升级”活动特别是整顿后进基层党组织的重要性，切实增强工作责任感和紧迫感，扎实做好“增加先进支部、提升中间支部、整顿后进支部”各项工作，促进基层党组织全面进步、全面过硬。2019 年“三分类三升级”活动在各领域基层党组织中开展，重点整顿软弱涣散基层党组织，重点领域是村和社区。

基层党组织有以下情形之一的，直接确定为软弱涣散党组织：①党组织班子配备不齐、书记长期缺职（空缺 6 个月以上）、工作处于停滞状态；②党组织书记不胜任、不合格、不尽职；③组织制度形同虚设、组织生活不正常、不开展党组织活动；④一年内，有党组织班子成员或者单位党政班子成员因违纪违法被给

予组织处理、党纪政纪处分，或者党组织班子被上级党组织通报批评、问责；⑤上一轮软弱涣散党组织整顿验收不合格。

除上述 5 种情形外，村（社区）党组织有以下情形之一的，直接确定为软弱涣散党组织：①“两委”班子不团结、内耗严重、工作不能正常开展；②村干部贪腐谋私、办事不公、优亲厚友；③村级管理混乱、制度不健全不落实、村务财务不公开；④换届选举拉票贿选、违反换届程序和纪律；⑤宗族宗教和黑恶势力干扰渗透、把持基层组织、侵蚀基层政权；⑥矛盾纠纷突出、信访多发、影响基层和谐稳定；⑦组织动员力弱、带领致富能力不强、在群众中威信不高；⑧发展集体经济措施不力，效果不佳。

二、方法步骤

（一）确定整顿对象（4 月底前）

1. 深入摸底调查，掌握一线情况。各地各部门党组织要组织专门力量，对各领域基层党组织特别是村和社区党组织，进行一次深入调查摸底，广泛听取意见，全面了解基层党组织运行现状，分析掌握基层党组织落实党支部标准工作法“五个基本”建设是否达标，切实做到底数清、情况明。村、社区要重点了解班子是否健全、运行是否正常、书记是否胜任、组织制度是否健全、基础保障是否落实，以及“两委”班子成员是否受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等情况。完成时限：4 月 15 日前。

2. 实行分类定级，确定整顿对象。各级党组织要结合区域、领域实际，结合贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》

和“五个基本”建设达标情况，分“先进”“一般”“后进（软弱涣散）”三个等次，对基层党组织进行分类定级。村（社区）党组织分类定级工作以县（市、区）为单位开展，由县（市、区）党委组织部牵头负责，乡镇（街道）党（工）委具体组织实施，软弱涣散村（社区）党组织一般按 5%至 10%比例倒排确定，情况较复杂、矛盾较突出的地方，确定软弱涣散村（社区）党组织整顿对象应纳尽纳、不受比例限制。机关、国有企业、高校、中小学校、医疗卫生行业、两新组织等领域软弱涣散基层党组织，由市、县有关部门和行业（系统）主管部门党组织按 5%左右比例倒排确定。建立动态摸排机制，出现新的软弱涣散党组织及时列入。完成时限：4 月 20 日前。

3. 制定整顿方案，建立管理台账。分别制定先进基层党组织、一般基层党组织争创目标和软弱涣散党组织整顿措施（附件 1），确保每一个基层党组织有变化、有进步。坚持问题导向，针对排查出的问题特别是带有关键性、难点性的问题，一对一制定整顿措施，一个一个盯住解决。分层分类建立整顿软弱涣散基层党组织台账，县（市、区）所属的村、社区、机关、国有企业、中小学校、医疗卫生行业、两新组织等领域软弱涣散基层党组织电子台账和纸质台账（附件 2 至附件 5），由县（市、区）党委组织部汇总；市直有关部门（单位）和行业（系统）主管部门党组织所属的软弱涣散基层党组织电子台账和纸质台账（附件 2、附件 5），由市直有关部门（单位）和行业（系统）主管部门党

组织汇总，于4月28日前上报市委组织部，纸质台账须经汇总单位主要负责人审核并签字。市委组织部汇总审核后，形成全市整顿软弱涣散基层党组织台账，于4月30日前上报省委组织部。

（二）集中开展整顿（5月初至9月底）

1. 建强带头人队伍。主要措施：①对党组织班子配备不齐、书记长期缺职的，及时选配到位；对党组织书记不胜任不合格不尽职、工作不在状态、严重影响班子整体战斗力的，要在整顿启动前进行调整。②持续深化村（社区）“两委”换届“回头看”，坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题的“两委”班子成员坚决清理出去。对出缺的村干部特别是村党组织书记岗位，主要从优秀农民工党员中回引选配。本村没有合适人选的，从县乡机关、企事业单位中下派政治过硬、年富力强、基层经验丰富的党员干部兼任。有条件的地方大力推进村党组织书记和村委会主任“一肩挑”。两年内每个行政村要储备2名以上农民工后备力量。③对两新组织党组织工作薄弱的，从市县机关选派党建指导员，进行重点联系，加强工作指导。完成时限：5月10日前。

2. 优化组织设置。主要措施：①对软弱涣散村党组织，采取“以强联弱”“以富带穷”“以大带小”等方式，稳妥推进联合党组织组建，探索建立中心村党委。②对非公有制经济组织、社会组织 and 农民专业合作社、农业企业、专业协会、农业社会化服务组织等，符合建立党组织条件但没有组建的，加大组建力度，全面建立党组织。③农民工输出地依托驻外办事处、商会等组建驻外党组织，

输入地依托国有企业、非公有制企业、产业园区、街道社区等建立服务农民工党员的机构和组织，加强农民工服务保障。完成时限：6月30日前。

3. 开展集中培训。主要措施：按照分级培训、分类开展培训原则，市上重点培训、县（市、区）和相关行业（系统）主管部门普遍轮训，对基层党组织书记进行一次集中培训。重点培训党的基本理论、基本政策、基本知识及党务工作基本要求，党的优良传统和作风，党规党纪，法律法规等内容，村（社区）党组织书记培训还应突出形势政策、科学文化、市场经济、群众工作等知识。①村（社区）党组织书记的培训，由市、县两级组织部门组织实施，培训时间不少于5天。②两新组织党组织书记的培训，由“两新”组织党工委负责，会同统战（工商联）、市场监管、民政等职能部门组织实施，培训时间不少于5天。③机关、国有企业、高校、中小学校、医疗卫生行业基层党组织书记的培训，在同级组织部门的指导下，由行业（系统）主管部门具体组织实施。完成时限：8月31日前。

4. 实行集中帮扶。主要措施：①对软弱涣散村（社区）党组织，确定1名县处级以上党员领导挂点联系，落实1个县级机关事业单位包村帮促，派驻1名第一书记驻村指导，组建1个工作组综合整顿，加强帮扶、重点攻坚、督促转化。加大项目、资金扶持力度，帮助软弱涣散村（社区）党组织培育一项主导产业、完善一批基础设施、兴办一批民生事项。对黑恶势力、宗族势力

干扰渗透，信访矛盾纠纷突出，宗教无序蔓延的重点村、难点村，派出有政法干警参与的工作组，市委组织部将挂牌督办，确保问题得到有效解决。②对每个软弱涣散两新组织党组织，落实1个同类别先进基层党组织结对帮扶；其他领域软弱涣散党组织结对帮扶党组织，由行业（系统）主管部门根据实际明确。完成时限：5月10日前。

5. 强化基础保障。主要措施：①每个村基层组织活动和公共服务运行经费不低于8万元/年，每个社区党组织工作经费不低于3万元/年、服务群众专项经费城市社区不低于10万元/年、农村社区不低于5万元/年，机关事业单位党组织活动经费按职工工资总额的2%列入部门（单位）综合预算，国有企业党组织活动经费列入单位经费预算。②严格按照《关于加强村党组织带头人队伍建设的五条意见》（达市委办发〔2019〕19号），落实村“三职”干部基本报酬、学历补贴和购买基本养老保险、基本医疗保险补贴。③按照“固定报酬+绩效报酬”要求，建立完善村（社区）年度考核与村干部绩效报酬挂钩的具体办法。④统筹整合资源，推动各类基层党组织有固定活动场所，达到有场所、有设施、有标志、有党旗、有党报党刊、有制度的“六有”标准。⑤制定发展壮大集体经济的政策措施，建立集体经济专项扶持资金，帮助有条件的村（社区）发展集体经济，增强自身造血功能。完成时限：8月31日前。

6. 完善规章制度。主要措施：围绕提升基层党组织组织力，

强化政治功能和服务功能，结合不同领域党组织“五个基本”建设标准和承担的重点任务，对基层党组织特别是软弱涣散基层党组织工作制度进行一次集中梳理，区分“废改立”三种类型，加强制度规范化建设。①村、社区党组织，主要健全党组织运行、党员干部管理、党员激励关爱、为民服务全程代理、联系服务群众、民主管理等制度。②机关（事业）单位党组织，主要健全民主议事、联系服务、责任落实、服务中心工作、加强党内监督等制度。③国有企业党组织，主要健全民主议事、责任落实、监督管理、参与决策、服务职工群众等制度。④两新组织党组织，主要健全民主议事、责任落实、激励关怀、服务职工群众、建设企业文化、参与社会治理等制度。完成时限：9月30日前。

（三）总结检查验收（10月初至10月底）

按照基层自评、群众测评、组织考评的步骤，组织对软弱涣散基层党组织整顿工作进行检查验收。①10月上旬，基层党组织对整顿工作情况进行自查，形成自查报告，召开党员或党员代表大会进行民主评议，初评整顿工作成效。②10月10日至15日，上级党组织组织专门力量，对照整顿工作台账，对软弱涣散基层党组织整顿成效进行检查核实，整顿工作效果不好的，继续整顿直至转化升级。③10月16日至25日，市县制定验收标准，严格检查验收，形成整顿工作情况报告，于10月26日前报市委组织部。④市委组织部按不低于10%的比例进行抽查。达标验收结果作为下一轮分类定级的重要依据。

（四）巩固整顿成果（11月初至11月底）

整顿工作结束后，要组织开展“回头看”，认真查缺补漏、跟踪整改成效。要注意总结整顿工作中创造的好经验、好做法，及时转化为工作制度，建立防“反弹”、经常抓的工作机制，不断巩固和提高整顿成果。

三、加强组织领导

各级党委（党组）特别是县（市、区）党委要高度重视，精心组织，具体部署；县（市、区）党委组织部门要深入调查研究，加强督促检查，抓好工作指导；基层党组织要认真抓好落实，广泛发动党员群众参与。各级党组织书记尤其是县（市、区）党委书记要带头抓关键、抓导向、抓落实和抓重点难点问题；县（市、区）党委组织部长是直接责任人，重点抓好牵头协调、组织实施和指导推动；基层党组织书记是具体责任人，要积极主动地抓好整改工作。要把“三分类三升级”活动与加强基层党组织建设的其他工作结合起来，与抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴、促扫黑除恶结合起来，与完成本地本单位中心任务结合起来，切实提高基层党组织的政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力、发展推动力和自我革新力。新一轮“三分类三升级”活动纳入党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核的重要内容，考评结果作为基层党组织评先选优和基层党组织书记提拔使用的重要依据。各级党内表彰（表扬），优先从先进基层党组织中推荐。软弱涣散基层党组织整顿未完成或者达标验收不合格的党组

织及其主要负责人，本年度内不得作为党内表彰（表扬）对象、年度考核不得评为优秀等次。

各地各部门在开展“三分类三升级”活动的重要情况和建议，要及时报告。

联系人及联系电话：

市委组织部组织二科张军	2370834
市委组织部组织三科郑宏韬	2398736
市委两新组织工委办公室柏江	2790886

附件：1. 2019 年基层党组织“三分类三升级”工作台账

2. 2019 年软弱涣散基层党组织台账

3. 2019 年软弱涣散村（社区）党组织台账

4. 2019 年软弱涣散村（社区）党组织统计表

5. 2019 年基层党组织分类定级统计表

附件 1

2019 年基层党组织“三分类三升级”工作台账

(适用每个基层党组织)

基本情况	党组织名称					
	负责人姓名			联系电话		
	评定等级			争创目标	☐ 巩固提高 ☐ 先进 ☐ 一般	
问题整改	序号	问题表现	整改措施	责任人	完成时限	每月进度

上级党组织 验收意见	评定级次: ☐ 先进 ☐ 一般 ☐ 软弱涣散 奖惩意见: 验收单位盖章: 年 月 日
县（市、区） 党委组织部 或行业系统 主管部门验 收意见	评定级次: ☐ 先进 ☐ 一般 ☐ 软弱涣散 奖惩意见: 验收单位盖章: 年 月 日

备注：存在问题请一对一制定整改措施，整改栏可根据实际增减行数。

附件 2

2019 年软弱涣散基层党组织台账
(不含村、社区)

填报单位（盖章）：

联系人及联系方式：

填报时间：

序号	软弱涣散 党组织名称	存在的主要问题							党组织 负责人信息		结对帮扶党组织		上级党组织挂点班子成员 及联系方式		
		基本队伍	基本活动	基本阵地	基本制度	基本保障	发挥核心 作用	群众反映	姓名	联系电话	名称	联系电话	姓名	职务	联系电话

备注：请在“存在的主要问题”下方对应选项内打“√”，可以多选。

2019 年软弱涣散村（社区）党组织台账
(村、社区分别填报)

填报单位（盖章）：

联系人及联系方式：

填报时间：

序号	村党组织名称	存在的主要问题 (相应的打“√”)										党组织负责人		县（市、区）挂点班子成员 及联系方式			整改任务和具体措施	整改时限 (明确到月)
		村党组织书记不胜任、工作不在状态、严重影响班子整体战斗力	村“两委”班子不团结、内耗严重、工作不能正常开展	组织制度设、组织生活不正常、不开展党组织活动	村干部贪腐谋私、混乱、制事不公、优亲厚友	村级管理度不健全、换届程序不公开	换届选举拉票贿选、违反程序和纪律	宗族宗教和黑恶势力干扰渗透、把持基层组织、侵蚀基层政权	矛盾纠纷突出、信访多发、影响基层和谐稳定	组织动员力弱、带领致富能力不强、在群众中威信不高	发展集体经济措施不力，效果不佳	姓名	手机	姓名	职务	手机		
	市县 ***镇**村党支部				√		√					李一						2019 年 9 月

附件 4

2019 年软弱涣散村（社区）党组织统计表
（村、社区分别填报）

填报单位（盖章）：

联系人及联系方式：

填报时间：

单位：个

行政村 党组织总数											
	确定为软弱涣散 村党组织数	村党 组 织 书 记 不胜任、工作不 在状态、严重影 响 班 子 整 体 战 斗力的	村“两委”班子不 团结、内耗严重、 工作不能正常开 展的	组织制度形同虚 设、组织生活不 正常、不开展党 组织活动的	村 干 部 贪 腐 谋 私、办事不公、 优亲厚友的	村级管理混乱、 制度不健全不落 实、村务财务不 公开的	换届选举拉票贿 选、违反换届程 序和纪律的	宗族宗教和黑恶 势力干扰渗透、 把持基层组织、 侵蚀基层政权的	矛盾纠纷突出、 信访多发、影响 基层和谐稳定的	组织动员力弱、 带领致富能力不 强、在群众中威 信不高的	发展集体经济措 施不力，效果不 佳的

附件 5

2019 年基层党组织分类定级统计表
(汇总单位填报)

填报单位（盖章）：

填报时间：

领域	基层 党组 织数	分类定级结果					
		先进		一般		软弱涣散	
		数量	占比	数量	占比	数量	占比
行 政 村							
社 区							
机 关							
国有企业							
高 校							
中小学校							
医疗卫生							
两新组织							
其 他							
合 计							

备注：行政村含农村社区。